

# **CONSIGLIO DI BACINO VERONA SUD**

Sede legale: Piazza Scipioni, 1 37051 Bovolone VR  
Sede operativa: Via Foro Boario, 8 37051 Bovolone VR

## **ASSEMBLEA DI BACINO**

Verbale della deliberazione n. 17

in data 27-12-2021

Oggetto: Affidamento con la modalità "in house providing" del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani alla società Esa-Com Spa per il Comune di Zevio sino al 31/12/2030

L'anno duemilaventuno addì ventisette del mese di dicembre alle ore 09:30, convocata dal Presidente, l'Assemblea del "Consiglio di Bacino Verona Sud" si è riunita in videoconferenza, in osservanza a quanto disposto dall'art. 9 lettera o) del DPCM 24 ottobre 2020, per deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

Presiede l'avv. GASTALDELLO ATTILIO, Presidente del Consiglio di Bacino, ai sensi dell'art. 14 c. 4 lettera b) della Convenzione di Costituzione.

Assiste il Direttore, dott. Gianni Biasi, con funzioni di Segretario.

Il Direttore  
Dott. Gianni Biasi

Il Presidente  
Avv. Attilio Gastaldello

| <b>COMUNE</b>                   |          | <b>NOMINATIVO</b> |
|---------------------------------|----------|-------------------|
| COMUNE DI ALBAREDO D'ADIGE      | Assente  |                   |
| COMUNE DI ANGIARI               | Presente | PULIAFITO         |
| COMUNE DI ARCOLE                | Assente  |                   |
| COMUNE DI BELFIORE              | Assente  |                   |
| COMUNE DI BEVILACQUA            | Assente  |                   |
| COMUNE DI BONAVIGO              | Presente | GOBBI             |
| COMUNE DI BOSCHI SANT'ANNA      | Presente | OCCHIALI          |
| COMUNE DI BOVOLONE              | Presente | POZZANI           |
| COMUNE DI CASALEONE             | Presente | LEARDINI          |
| COMUNE DI CASTAGNARO            | Presente | FORMIGARO         |
| COMUNE DI CEREA                 | Presente | FRANZONI          |
| COMUNE DI COLOGNA VENETA        | Assente  |                   |
| COMUNE DI CONCAMARISE           | Presente | ZAUPA             |
| COMUNE DI ERBE'                 | Assente  |                   |
| COMUNE DI GAZZO VERONESE        | Presente | BELLANI           |
| COMUNE DI ISOLA DELLA SCALA     | Presente | MIRANDOLA         |
| COMUNE DI ISOLA RIZZA           | Presente | CALO'             |
| COMUNE DI LEGNAGO               | Presente | LORENZETTI        |
| COMUNE DI MINERBE               | Assente  |                   |
| COMUNE DI NOGARA                | Presente | POLTRONIERI       |
| COMUNE DI NOGAROLE ROCCA        | Presente | MAZZUCATO         |
| COMUNE DI OPPEANO               | Presente | GIARETTA          |
| COMUNE DI PALU'                 | Presente | FARINA            |
| COMUNE DI RONCO ALL'ADIGE       | Assente  |                   |
| COMUNE DI ROVERCHIARA           | Presente | ISOLANI           |
| COMUNE DI SALIZOLE              | Presente | CAMPI             |
| COMUNE DI SAN GIOVANNI LUPATOTO | Presente | GASTALDELLO       |
| COMUNE DI SAN PIETRO DI MORUBIO | Presente | VINCENZI          |
| COMUNE DI SANGUINETTO           | Presente | FRACCAROLI        |
| COMUNE DI SORGA'                | Assente  |                   |
| COMUNE DI TERRAZZO              | Assente  |                   |
| COMUNE DI TREVENZUOLO           | Presente | TORSI             |
| COMUNE DI VIGASIO               | Presente | TOSI              |
| COMUNE DI VILLA BARTOLOMEA      | Assente  |                   |
| COMUNE DI ZEVIO                 | Assente  |                   |
| UNIONE COMUNI ADIGE GUA'        | Assente  |                   |

Il Presidente, verificato il numero legale per poter deliberare, ai sensi dell'art.10 c. 1 della convenzione per la costituzione dell'Ente, dichiara aperta la seduta.

OGGETTO: AFFIDAMENTO SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO RIFIUTI SOLIDI URBANI "IN HOUSE PROVIDING" ALLA SOCIETA' ESA-COM SPA PER IL COMUNE DI ZEVIO SINO AL 31/12/2030.

#### L'ASSEMBLEA DI BACINO

Vista la convenzione istitutiva del Consiglio di Bacino denominato Verona Sud, afferente il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, in conformità all'art. 30 del D. Lgs 18 agosto 2000, n. 267 ed alla L.R. 52/2012, sottoscritta in data 01/07/2015 e conservata al n. 2624 del registro contratti del Comune di Bovolone.

Visto l'art. 3, comma 6 lettera c) della L.R. 52/2012 che attribuisce ai Consigli di Bacino il compito di affidare la gestione del servizio di raccolta, trasporto, avvio a smaltimento e recupero dei rifiuti solidi urbani.

Richiamate le indicazioni generali e le decisioni specifiche in merito agli affidamenti adottate nel corso degli anni dall'Assemblea dei Sindaci del Consiglio di Bacino assunte, in particolare, con la deliberazione di Assemblea n. 19 del 15.12.2017 Determinazione sugli affidamenti del servizio di raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani nell'ambito del Bacino Verona sud.

Ritenuto, in particolare, di mantenere, per le ragioni già illustrate nei sopra elencati atti, l'indicazione di procedere all'affidamento a regime del servizio integrati dei rifiuti ad un'unica società di gestione interamente pubblica, derivante dall'integrazione dei gestori pubblici oggi esistenti, mediante affidamento diretto secondo il principio dell'*in house providing*, così come disciplinato dall'art. 5 e dall'art. 192 del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici".

Richiamato che il Comune di Zevio, con nota prot. 17811 del 16/09/2021:

- Ha comunicato al Consiglio di Bacino di aver disposto, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 76 del 14/09/2021, l'acquisizione di quote di partecipazione in Esacom Spa, propedeutica e necessaria all'affidamento *in house providing* del servizio di gestione dei rifiuti solidi urbani;
- Ha richiesto l'autorizzazione per un'ulteriore proroga – oltre a quella tecnica concessa con provvedimento assembleare n. 7 del 22/06/2021 – fino al 31/12/2021 allo svolgimento del servizio in oggetto, con le stesse modalità di gestione, al fine di completare tutte le procedure necessarie all'affidamento *in house providing*.

Vista la deliberazione assembleare n. 10 del 27/09/2021, con la quale si autorizzava il Comune di Zevio a disporre una proroga tecnica del contratto in essere fino al 31/12/2021, trattandosi di servizio essenziale, proroga ammissibile solo in quanto già avviate le procedure necessarie per poter procedere all'affidamento in house, e per consentire agli enti coinvolti: Consiglio di Bacino, Comune di Zevio ed Esacom Spa, di assumere i documenti necessari all'affidamento in house al Comune di Zevio.

Preso atto che il Comune di Zevio con provvedimento del Consiglio Comunale n. 76 del 14/09/2021 ha deliberato l'adesione alla Società ESA-COM Spa, mediante l'acquisto di n. 41 azioni corrispondenti allo 0,04 di partecipazione del capitale sociale.

Vista la nota del Comune di Zevio, recepita al protocollo del Consiglio di Bacino n 862 in data 09/12/2021 con la quale viene dichiarato che non è pervenuta al Comune di Zevio alcuna comunicazione da parte dell'Autorità Garante della Concorrenza del Mercato in merito ad eventuali violazioni, come previsto dall'art. 21, co 2 della L. 287 del 10/10/1990.

Dato atto che ESACOM Spa già effettua il servizio rifiuti nei seguenti Comuni ricadenti nel perimetro del Consiglio di Bacino Verona Sud: Vigasio, Angiari, Nogara, Casaleone, Nogarole Rocca, Concamarise, Salizzole, Palù, Roverchiara, Isola della

Scala, San Pietro di Morubio, Erb , Gazzo Veronese, Isola Rizza, Sorg , Ronco all'Adige, Trevenzuolo, Terrazzo, San Giovanni Lupatoto, Oppeano, Belfiore.

Considerato che l'affidamento diretto ad ESACOM Spa appare idoneo a: valorizzare la partecipazione societaria comunale nella societ  stessa; coniugare l'efficienza, l'efficacia e l'economicit  propria della gestione imprenditoriale, con l'obiettivo dello svolgimento del servizio pubblico da parte di un soggetto che non   realmente una controparte contrattuale bens    parte dello stesso apparato amministrativo degli enti pubblici soci e quindi persegue interessi omogenei a quelli dei ridetti enti pubblici soci; gestire il servizio pubblico ricorrendo a capacit  imprenditoriali e manageriali e tuttavia in una prospettiva di pubblico interesse, mediante un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative del soggetto erogatore e con esercizio del controllo diretto e assoluto sul servizio; ridurre gli oneri a livelli minimi sufficienti a garantire l'equilibrio finanziario dell'affidatario che, proprio per la derivazione pubblica che ne connota la natura, ricerca non massimizzazione del profitto, ma l'ottimizzazione della qualit  del servizio.

Considerato che il quadro regolatorio relativo al servizio integrato dei rifiuti   in forte evoluzione ed ARERA, dopo aver promulgato il nuovo metodo tariffario di cui alla deliberazione n. 443 del 31/10/2019, con deliberazione 3 agosto 2021 n. 363/2021/R/rif ha approvato il metodo tariffario rifiuti MTR-2 per il secondo periodo regolatorio 2022-2025 definendo per tale periodo le componenti tariffarie dei costi operativi, dei costi di uso del capitale e delle componenti di conguaglio relative ai costi delle annualit  pregresse.

Preso atto che la Societ  ESACOM Spa presenta i requisiti previsti dall'art. 5 del D.Lgs 50/2016 per essere affidataria in house del servizio integrato dei rifiuti e che la procedura di iscrizione all'elenco ANAC di cui all'art. 192 del D.Lgs citato   stata conclusa con la determinazione ANAC recepita al protocollo dell'Ente con n. 702 in data 27/09/2021.

Preso atto che con nota del 21/12/2021 prot. 892,   stata inviata all'ANAC la comunicazione in merito all' acquisizione di partecipazione alla Societ  ESA-COM Spa del Comune di Zevio (VR) al fine di effettuare un affidamento in regime di *in house providing*.

Visto che l'affidamento "in house"   una modalit  di gestione dei servizi pubblici di rilevanza economica per mezzo della quale la pubblica amministrazione acquisisce gli stessi attingendo all'interno della propria compagine organizzativa, senza ricorrere a terzi tramite gara e, dunque, al mercato.

Preso atto che con nota recepita al prot. 772 in data 29/10/2021 ESA-COM Spa ha formalizzato una proposta tecnica per l'anno 2022 per i servizi di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani mediante una "Relazione alla Proposta Servizio Rsu Rifiuti Anno 2022 Comune di Zevio e che costituisce allegato "A" al presente provvedimento, accompagnata dallo schema MTR 2022, allegato "B" e dallo schema Riepilogativo PFR 2022, allegato "C".

Preso atto che con nota recepita al prot. 886 in data 20/12/2021 ESA-COM Spa ha integrato la proposta con la presentazione della "Relazione Tecnica - qualit  del servizio Rifiuti Comune di Zevio – Anno 2022 . Periodo regolatorio MTR-2 – 2022-2025. Allegato A) deliberazione n. 363/2021/R/rif ARERA art. 27.3" che costituisce allegato "D" al presente provvedimento

Ritenuto che la proposta progettuale tecnico-economica consenta di proseguire nell'organizzazione di un corretto sistema di raccolta rispondente alle esigenze della cittadinanza ed idoneo al raggiungimento ed al mantenimento delle percentuali di raccolta differenziata previste dalla normativa vigente, in quanto, tra l'altro, analoga a quanto gi  garantito sul territorio attualmente gi  gestito dalla societ  ESACOM Spa.

Preso atto del programma delle attività del Consiglio di Bacino Verona Sud, risultante dalla deliberazione n. 13 del 21 dicembre 2020, che prevede il completamento delle procedure di affidamento a regime entro la fine dell'anno 2022.

Considerato che appare opportuno, in conclusione, affidare alla Società ESACOM Spa la gestione del servizio integrato dei rifiuti fino all'affidamento a regime, che potrà concretizzarsi alla conclusione del processo di riorganizzazione oggi in corso.

Dato atto che l'art. 34 del D.L. 18 ottobre 2012, n. 179, recante "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, dalla Legge 17 dicembre 2012, n. 221, al comma 20, nel testo in vigore, prevede che :*"Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'Ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento scelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste"*.

Richiamato l'art. 192 del D. Lgs n. 50/2016, nel testo in vigore, *"ai fini dell' affidamento "in house" di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti "in house", avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto della motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche"*.

Considerato che l'affidamento non prevede la realizzazione degli interventi infrastrutturali e che non è previsto nel triennio l'investimento di capitale proprio da parte del Comune, ai sensi e per gli effetti del comma 1-bis dell'art. 3-bis del d.l. n. 138 del 2011.

Vista la relazione ex art. 34, comma 20, del D.L. 18 ottobre 2012, n. 179, redatta dal dott. Gianni Biasi, Direttore del Consiglio di Bacino, che costituisce allegato "E" al presente provvedimento;

Vista l'Analisi di congruità economica dell'offerta per la gestione integrata dei rifiuti urbani per il Comune di Zevio formulata da ESA-COM Spa redatta da ETRA Spa e acquisita con prot. n. 897 del 22/12/2021, allegato "F"

Visto lo schema di contratto che costituisce allegato "G" al presente provvedimento;

Visti i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Il Presidente apre la discussione, e uditi gli interventi succedutisi, riportati nel verbale dell'Assemblea, pone ai voti il provvedimento, con i seguenti esiti:

Presenti n. 23 che corrispondono a n. 684,633 millesimi

Votanti n. 23

Favorevoli n.23

Contrari n.0

Astenuti n. 0

### **DELIBERA**

1. Le premesse formano parte integrante del presente provvedimento;
2. Di approvare la relazione ex art 34 D.L. 18/10/2012 in merito all' affidamento in house del servizio integrato dei rifiuti alla Società ESA-COM Spa nel Comune di

- Zevio che costituisce l'allegato "E";
3. Di approvare la relazione di ETRA Spa acquisita con prot. n. 897 del 22/12/2021, allegato "F";
  4. Di affidare direttamente ad ESA- COM Spa *"in house providing"* il servizio di raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani per il Comune di Zevio, con decorrenza dal 1 gennaio 2022 e fino al 31 dicembre 2030, sulla base della proposta presentata al prot. 772 in data 29/10/2021 e degli altri allegati in premessa richiamati e alle condizioni previste dai PEF che verranno approntati in conformità al MTR-2 e alle successive determinazioni regolatorie dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente;
  5. Di disporre che il presente affidamento potrà cessare anticipatamente, qualora venga completato il percorso di riorganizzazione su scala di bacino e sia affidata a regime la gestione del servizio integrato dei rifiuti prima della durata prevista;
  6. Di approvare lo schema di contratto che costituisce allegato "G" al presente provvedimento;
  7. Di dare comunicazione al Comune di Zevio e ad ESACOM SpA circa l'adozione del presente provvedimento, per quanto di successiva competenza;
- e con separata votazione con il seguente esito:
- Presenti n. 23 che corrispondono a n. 684,633 millesimi  
Votanti n. 23  
Favorevoli n.23  
Contrari n.0  
Astenuiti n. 0
8. Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi di legge, stante l'urgenza di garantire la continuità dell'erogazione alla popolazione del comune di Zevio del servizio pubblico essenziale di raccolta e trasporto dei rifiuti dal 1 gennaio 2022.

Bovolone, 27 dicembre 2021

IL DIRETTORE  
Dott. Gianni Biasi

IL PRESIDENTE  
Avv. Attilio Gastaldello

OGGETTO: AFFIDAMENTO SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO RIFIUTI SOLIDI URBANI "IN HOUSE PROVIDING" ALLA SOCIETA' ESA-COM SPA PER IL COMUNE DI ZEVIO SINO AL 31/12/2030.

Vista la proposta di deliberazione riguardante l'argomento di cui all'oggetto, si esprime

PARERE: **Favorevole** in ordine alla **Regolarità tecnica**

Data: 27/12/2021

Il Direttore  
Dott. Gianni Biasi

Vista la proposta di deliberazione riguardante l'argomento di cui all'oggetto, si esprime

PARERE: **Favorevole** in ordine alla **Regolarità contabile**

Data: 27/12/2021

Il Direttore  
Dott. Gianni Biasi