

CONSIGLIO DI BACINO VERONA SUD

Sede legale: Piazza Scipioni, 1 37051 Bovolone VR
Sede operativa: Via Foro Boario, 8 37051 Bovolone VR

ASSEMBLEA DI BACINO

Verbale della deliberazione n. 16

in data 27-12-2021

Oggetto: Affidamento con la modalità "in house providing" del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani alla società Esa-Com Spa per il Comune di Vigasio fino al 31/12/2030

L'anno duemilaventuno addì ventisette del mese di dicembre alle ore 09:30, convocata dal Presidente, l'Assemblea del "Consiglio di Bacino Verona Sud" si è riunita in videoconferenza, in osservanza a quanto disposto dall'art. 9 lettera o) del DPCM 24 ottobre 2020, per deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

Presiede l'avv. GASTALDELLO ATTILIO, Presidente del Consiglio di Bacino, ai sensi dell'art. 14 c. 4 lettera b) della Convenzione di Costituzione.

Assiste alla seduta il Direttore, dott. Gianni Biasi, con funzioni di Segretario.

Il Direttore
Dott. Gianni Biasi

Il Presidente
Avv. Attilio Gastaldello

COMUNE		NOMINATIVO
COMUNE DI ALBAREDO D'ADIGE	Assente	
COMUNE DI ANGIARI	Presente	PULIAFITO
COMUNE DI ARCOLE	Assente	
COMUNE DI BELFIORE	Assente	
COMUNE DI BEVILACQUA	Assente	
COMUNE DI BONAVIGO	Presente	GOBBI
COMUNE DI BOSCHI SANT'ANNA	Presente	OCCHIALI
COMUNE DI BOVOLONE	Presente	POZZANI
COMUNE DI CASALEONE	Presente	LEARDINI
COMUNE DI CASTAGNARO	Presente	FORMIGARO
COMUNE DI CEREAL	Presente	FRANZONI
COMUNE DI COLOGNA VENETA	aSSENTE	
COMUNE DI CONCAMARISE	Presente	ZAUPA
COMUNE DI ERBE'	Assente	
COMUNE DI GAZZO VERONESE	Presente	BELLANI
COMUNE DI ISOLA DELLA SCALA	Presente	MIRANDOLA
COMUNE DI ISOLA RIZZA	Presente	CALO'
COMUNE DI LEGNAGO	Presente	LORENZETTI
COMUNE DI MINERBE	Assente	
COMUNE DI NOGARA	Presente	POLTRONIERI
COMUNE DI NOGAROLE ROCCA	Presente	MAZZUCATO
COMUNE DI OPPEANO	Presente	GIARETTA
COMUNE DI PALU'	Assente	
COMUNE DI RONCO ALL'ADIGE	Assente	
COMUNE DI ROVERCHIARA	Presente	ISOLANI
COMUNE DI SALIZOLE	Presente	CAMPI
COMUNE DI SAN GIOVANNI LUPATOTO	Presente	GASTALDELLO
COMUNE DI SAN PIETRO DI MORUBIO	Presente	VINCENZI
COMUNE DI SANGUINETTO	Presente	FRACCAROLI
COMUNE DI SORGA'	Assente	
COMUNE DI TERRAZZO	Assente	
COMUNE DI TREVENZUOLO	Presente	TORSI
COMUNE DI VIGASIO	Assente	
COMUNE DI VILLA BARTOLOMEA	Assente	
COMUNE DI ZEVIO	Assente	
UNIONE COMUNI ADIGE GUA'	Assente	

Il Presidente, verificato il numero legale per poter deliberare, ai sensi dell'art.10 c. 1 della convenzione per la costituzione dell'Ente, dichiara aperta la seduta.

OGGETTO : AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO RIFIUTI SOLIDI URBANI "IN HOUSE PROVIDING" ALLA SOCIETA' ESACOM SPA PER IL COMUNE DI VIGASIO FINO AL 31/12/2030.

Vista la convenzione istitutiva del Consiglio di Bacino denominato Verona Sud, afferente il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, in conformità all'art. 30 del D. Lgs 18 agosto 2000, n. 267 ed alla L.R. 52/2012, sottoscritta in data 01/07/2015 e conservata al n. 2624 del registro contratti del Comune di Bovolone.

Visto l'art. 3, comma 6 lettera c) della L.R. 52/2012 che attribuisce ai Consigli di Bacino il compito di affidare la gestione del servizio di raccolta, trasporto, avviamento a smaltimento e recupero dei rifiuti solidi urbani.

Richiamate le indicazioni generali e le decisioni specifiche in merito agli affidamenti adottate nel corso degli anni dall'Assemblea dei Sindaci del Consiglio di Bacino assunte, in particolare, con la deliberazione di Assemblea n. 19 del 15.12.2017 "Determinazione sugli affidamenti del servizio di raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani nell'ambito del Bacino Verona Sud".

Ritenuto, in particolare, di mantenere, per le ragioni già illustrate nei sopra elencati atti, l'indicazione di procedere all'affidamento a regime del servizio integrati dei rifiuti ad un'unica società di gestione interamente pubblica, derivante dall'integrazione dei gestori pubblici oggi esistenti, mediante affidamento diretto secondo il principio dell'"in house providing", così come disciplinato dall'art. 5 e dall'art. 192 del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici".

Dato atto che con precedente deliberazione Assembleare n. 22 in data 27/12/2018 era stato affidato ad ESA-COM Spa il servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani del Comune di Vigasio fino al 31/12/2021 per una espressa richiesta del Comune, con nota recepita al prot. n. 381 del 23/05/2018, che volle porre termine in modo che fosse riservata alla successiva Amministrazione eventualmente subentrante la possibilità di decidere sulla prosecuzione o meno del rapporto contrattuale con ESA-COM Spa.

Constatato che non sono pervenute indicazioni contrarie in risposta alle comunicazioni inviate dal Bacino il 10 agosto e 26 ottobre scorso in merito alla prosecuzione della gestione del servizio raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani del Comune di Vigasio da parte di ESA-COM fino all'affidamento a regime del servizio integrato dei rifiuti da parte dell'Ente Bacino, come previsto dall'art. 3 del D.Lgs. 50/2016, e comunque fino al 2030 per allinearli alle scadenze previste per la quasi totalità degli altri Comuni gestiti da ESA-COM Spa.

Considerato che l'affidamento diretto ad ESACOM Spa appare idoneo a: valorizzare la partecipazione societaria comunale nella società stessa; coniugare l'efficienza, l'efficacia e l'economicità propria della gestione imprenditoriale, con l'obiettivo dello svolgimento del servizio pubblico da parte di un soggetto che non è realmente una controparte contrattuale bensì è parte dello stesso apparato amministrativo degli enti pubblici soci e quindi persegue interessi omogenei a quelli dei ridetti enti pubblici soci; gestire il servizio pubblico ricorrendo a capacità imprenditoriali e manageriali e tuttavia in una prospettiva di pubblico interesse, mediante un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative del soggetto erogatore e con esercizio del controllo diretto e assoluto sul servizio; ridurre gli oneri a livelli minimi sufficienti a garantire l'equilibrio finanziario dell'affidatario che, proprio per la derivazione pubblica che ne connota la natura, ricerca non massimizzazione del profitto, ma l'ottimizzazione della qualità del servizio.

Considerato che il quadro regolatorio relativo al servizio integrato dei rifiuti è in forte evoluzione ed ARERA, dopo aver promulgato il nuovo metodo tariffario di cui alla deliberazione n. 443 del 31/10/2019, ha definito il metodo tariffario rifiuti (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025;

Preso atto che la Società ESACOM Spa presenta i requisiti previsti dall'art. 5 del D.Lgs 50/2016 per essere affidataria in house del servizio integrato dei rifiuti e che la procedura di iscrizione

all'elenco ANAC di cui al successivo art. 192 del D.Lgs citato è stata conclusa con la determinazione ANAC recepita al protocollo dell'Ente con n. 702 in data 27/09/2021;

Visto che l'affidamento "in house" è una modalità di gestione dei servizi pubblici di rilevanza economica per mezzo della quale la pubblica amministrazione acquisisce gli stessi attingendo all'interno della propria compagine organizzativa, senza ricorrere a terzi tramite gara e, dunque, al mercato;

Ritenuto che la prosecuzione del rapporto consente di proseguire nell'organizzazione di un corretto sistema di raccolta rispondente alle esigenze della cittadinanza ed idoneo al raggiungimento ed al mantenimento delle percentuali di raccolta differenziata previste dalla normativa vigente, in quanto, tra l'altro, analoga a quanto già garantito sul territorio attualmente gestito dalla società ESACOM Spa;

Considerato che ESACOM Spa, in quanto ente gestore, sarà comunque tenuta ad adeguare i costi e le condizioni di svolgimento del servizio ai PEF approvati in conformità alla Deliberazione 3 agosto 2021 n. 363/2021/R/rif dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente con la quale è stato approvato il metodo tariffario rifiuti MTR-2 per il secondo periodo regolatorio 2022-2025 definendo per tale periodo le componenti tariffarie dei costi operative, dei costi di uso del capitale e delle componenti di congruaggio relative ai costi delle annualità pregresse.

Considerato che i PEF per i Comuni rientranti nel proprio territorio di competenza saranno approvati e validati dal Consiglio di Bacino Verona Sud.

Considerato che appare opportuno, in conclusione, affidare alla Società ESACOM Spa la gestione del servizio integrato dei rifiuti fino all'affidamento a regime, che potrà concretizzarsi alla conclusione del processo di riorganizzazione oggi in corso;

Dato atto che l'art. 34 del D.L. 18 ottobre 2012, n. 179, recante "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese", convertito con modificazioni dalla Legge 17 dicembre 2012 n. 221, al comma 20, nel testo in vigore, prevede che :*"Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'Ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento scelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste"*;

Richiamato l'art. 192 del D. Lgs n. 50/2016, nel testo in vigore, *"ai fini dell' affidamento "in house" di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti "in house", avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto della motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche"*;

Considerato che l'affidamento non prevede la realizzazione degli interventi infrastrutturali e che non è previsto nel triennio l'investimento di capitale proprio da parte del Comune, ai sensi e per gli effetti del comma 1-bis dell'art. 3-bis del d.l. n. 138 del 2011;

Vista la relazione ex art. 34, comma 20, del D.L. 18 ottobre 2012, n. 179, redatta dal dott. Gianni Biasi, Direttore del Consiglio di Bacino, che costituisce allegato "A" al presente provvedimento;

Visto lo schema di contratto che costituisce allegato "B" al presente provvedimento;

Visti i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Il Presidente apre la discussione, e uditi gli interventi succedutisi, riportati nel verbale dell'Assemblea, pone ai voti il provvedimento, con i seguenti esiti:

Presenti n. 21 che corrispondono a n. 640,565 millesimi
Votanti n. 21

Favorevoli n.21
Contrari n 0
Astenuti n. 0

DELIBERA

1. Le premesse formano parte integrante del presente provvedimento;
2. Di approvare la relazione ex art 34 D.L. 18/10/2012 in merito all' affidamento in house del servizio integrato dei rifiuti alla Società ESA-COM Spa nel Comune di Vigasio che costituisce l'allegato A;
3. Di affidare, ad ESACOM SpA "in house providing" il servizio di raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani per il Comune di Vigasio, in continuità con il precedente affidamento di cui alla deliberazione n. 22 del 27/12/2018, a far data dal 1 gennaio 2022 e fino al 31/12/2030, alle condizioni previste dai PEF che verranno approntati in conformità al MTR-2 e alle successive determinazioni regolatorie dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente;
4. Di disporre che il presente affidamento potrà cessare anticipatamente, qualora venga completato il percorso di riorganizzazione su scala di bacino e sia affidata a regime la gestione del servizio integrato dei rifiuti prima della durata prevista;
5. Di approvare lo schema di contratto che costituisce allegato B al presente provvedimento;
6. Di dare comunicazione al Comune di Vigasio e ad ESACOM SpA circa l'adozione del presente provvedimento, per quanto di successiva competenza;

e con separata votazione con il seguente esito:

Presenti n. 21 che corrispondono a n. 640,565 millesimi

Votanti n. 21

Favorevoli n.21

Contrari n 0

Astenuti n. 0

7. Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi di legge, stante l'urgenza di garantire la continuità dell'erogazione alla popolazione del comune di Vigasio del servizio pubblico essenziale di raccolta e trasporto dei rifiuti dal 1 gennaio 2022.

Bovolone, 27 dicembre 2021

IL DIRETTORE

Dott. Gianni Biasi

IL PRESIDENTE

Avv. Attilio Gastaldello

OGGETTO: AFFIDAMENTO SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO RIFIUTI SOLIDI URBANI "IN HOUSE PROVIDING" ALLA SOCIETA' ESA-COM SPA PER IL COMUNE DI VIGASIO SINO AL 31/12/2030.

Vista la proposta di deliberazione riguardante l'argomento di cui all'oggetto, si esprime

PARERE: **Favorevole** in ordine alla **Regolarità tecnica**

Data: 27/12/2021

Il Direttore
Dott. Gianni Biasi

Vista la proposta di deliberazione riguardante l'argomento di cui all'oggetto, si esprime

PARERE: **Favorevole** in ordine alla **Regolarità contabile**

Data: 27/12/2021

Il Direttore
Dott. Gianni Biasi