

CONSIGLIO DI BACINO VERONA SUD

Sede legale: Piazza Scipioni, 1 37051 Bovolone VR
Sede operativa: Via Foro Boario, 8 37051 Bovolone VR

ASSEMBLEA DI BACINO

Verbale della deliberazione n. 16

in data 21-12-2020

Oggetto: Predisposizioni tariffarie per l'anno 2020 ai sensi della delibera ARERA n.443/2019

L'anno duemilaventi addì ventuno del mese di dicembre alle ore 10:00, convocata dal Presidente, l'Assemblea del "Consiglio di Bacino Verona Sud" si è riunita in videoconferenza, in osservanza di quanto disposto all'art. 9 lettera o) del DPCM 24 ottobre 2020, per deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

Presiede l'avv. Attilio Gastaldello, Presidente del Consiglio di Bacino, ai sensi dell'art. 14 c. 4 lettera b) della Convenzione di Costituzione. Assiste il direttore, Dott. Ing. Luciano Franchini, con funzioni di segretario.

Il Presidente
F.to Gastaldello Attilio

Il Direttore
F.to Franchini Luciano

La presente deliberazione, come sopra pubblicata, sarà esecutiva per decorrenza dei termini ai sensi dell'art. 134 c. 3 Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

ALBAREDO D'ADIGE	Presente	MARINI
ANGIARI	Assente	
ARCOLE	Assente	
BELFIORE	Presente	ALBERTINI
BEVILACQUA	Presente	FALAMISCHIA
BONAVIGO	Assente	
BOSCHI S.ANNA	Presente	OCCHIALI
BOVOLONE	Presente	MIRANDOLA
CASALEONE	Assente	
CASTAGNARO	Presente	TRIVELLATO
CEREA	Presente	FRANZONI
COLOGNA VENETA	Assente	
CONCAMARISE	Presente	ZAUPA
ERBE'	Assente	
GAZZO VERONESE	Presente	BELLANI
ISOLA DELLA SCALA	Presente	PERBELLINI
ISOLA RIZZA	Assente	
LEGNAGO	Presente	LORENZETTI
MINERBE	Presente	GIRARDI
NOGARA	Presente	PASINI
NOGAROLE ROCCA	Presente	TRENTINI
OPPEANO	Presente	GIARETTA
PALU'	Assente	
RONCO ALL'ADIGE	Presente	LONARDI
ROVERCHIARA	Presente	FREDDO
SALIZOLE	Presente	
SAN GIOVANNI LUPATOTO	Presente	GASTALDELLO
SAN PIETRO DI MORUBIO	Presente	VINCENZI
SANGUINETTO	Presente	FRACCAROLI
SORGA'	Presente	SGREZZAROLI
TERRAZZO	Presente	ZAMBONI
TREVENZUOLO	Presente	TORSI
VIGASIO	Presente	TOSI
VILLA BARTOLOMEA	Presente	TUZZA
ZEVIO	Presente	RUZZA
UNIONE COMUNI ADIGE GUA'	Presente	GREGHI

Il Presidente, verificato il numero legale per poter deliberare, ai sensi dell'art.10 c. 1 della convenzione per la costituzione dell'Ente, dichiara aperta la seduta.

Deliberazione n. 16 del 21 dicembre 2020

OGGETTO : Predisposizioni tariffarie per l'anno 2020 ai sensi della delibera ARERA n.443/2019

L'ASSEMBLEA

RICHIAMATA la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente (ARERA) del 31 ottobre 2019, n. 443/2019/R/RIF "*Definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021*";

RICHIAMATI in particolare della suddetta deliberazione, così come integrata e modificata dalla Deliberazione n. 238/2020/R/RIF:

l'art. 1 "*Ambito di applicazione*" che così recita:

"1.1. Il presente provvedimento reca le disposizioni aventi ad oggetto la determinazione delle entrate tariffarie per l'erogazione del servizio integrato di gestione dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, ovvero dei singoli servizi che lo compongono.

1.2 Il perimetro gestionale assoggettato al presente provvedimento è uniforme su tutto il territorio nazionale e, sulla base della normativa vigente, comprende:

- a) spazzamento e lavaggio delle strade;*
- a) raccolta e trasporto dei rifiuti urbani;*
- b) gestione tariffe e rapporti con gli utenti;*
- c) trattamento e recupero dei rifiuti urbani,*
- d) trattamento e smaltimento dei rifiuti urbani";*

L'art. 2 "*Definizione delle componenti di costo ed approvazione del metodo tariffario*" che così recita:

"2.1 Ai fini della determinazione delle entrate di riferimento sono definite le seguenti componenti tariffarie del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani:

- a) costi operativi, intesi come somma dei costi operativi di gestione delle attività di spazzamento e di lavaggio, di raccolta e di trasporto di rifiuti urbani indifferenziati, di trattamento e di smaltimento, di raccolta e trasporto delle frazioni differenziate, di trattamento e di recupero, nonché di oneri incentivanti il miglioramento delle prestazioni;*
- a) costi d'uso del capitale: intesi come somma degli ammortamenti delle immobilizzazioni, degli accantonamenti ammessi al riconoscimento tariffario, della remunerazione del capitale investito netto riconosciuto e della remunerazione delle immobilizzazioni in corso;*
- b) componente a conguaglio relativa ai costi delle annualità 2018 e 2019;*

2.2 La determinazione delle componenti tariffarie di cui al precedente comma 2.1 è effettuata in conformità al Metodo tariffario per il servizio integrato di gestione dei Rifiuti, di cui all'Allegato A alla presente deliberazione (di seguito MTR)";

Deliberazione n. 16 del 21 dicembre 2020

L'art. 4 *“Determinazione delle entrate tariffarie”* che così recita:

“4.1. La determinazione delle entrate tariffarie avviene sulla base di dati certi, verificabili e desumibili da fonti contabili obbligatorie, nonché in funzione del raggiungimento i obiettivi migliorativi del servizio, secondo criteri di gradualità per la mitigazione degli impatti e di asimmetria per la declinazione delle finalità alla luce delle situazioni rilevate.

4.2 Le entrate tariffarie determinate per ciascuna annualità 2020 e 2021 non possono eccedere quelle relative all'anno precedente, più del limite della variazione annuale, che tiene conto, ai sensi dell'articolo 4 del MTR:

- a) del tasso di inflazione programmata;*
- a) del miglioramento della produttività;*
- b) del miglioramento previsto della qualità e delle caratteristiche delle prestazioni erogate agli utenti;*
- c) delle modifiche del perimetro gestionale, con riferimento ad aspetti tecnici e/o operativi.*

4.3 Qualora l'Ente territorialmente competente non individui obiettivi di miglioramento della qualità e delle caratteristiche delle prestazioni erogate e non preveda modifiche al perimetro gestionale, le entrate tariffarie possono essere incrementate, al massimo, per il valore corrispondente alla differenza tra il tasso di inflazione programmata e il miglioramento della produttività.

4.4. Nel caso in cui l'Ente territorialmente competente ritenga necessario, per il raggiungimento degli obiettivi migliorativi definiti o per il superamento di situazioni di squilibrio economico e finanziario, il superamento del limite di cui al precedente comma 4.2, presenta all'autorità, per i seguiti di competenza, una relazione attestando le valutazioni compiute come specificato nel citato articolo 4 del MTR.

4.5 In attuazione dell'articolo 2, comma 17 della legge 481/95, le entrate tariffarie determinate ai sensi del MTR sono considerate come valori massimi. E' comunque possibile, in caso di equilibrio economico finanziario della gestione, applicare valori inferiori”.

L'art. 6 *“procedura di approvazione”* che così recita:

”6.1 Sulla base della normativa vigente, il gestore predisponde annualmente il piano economico finanziario, secondo quanto previsto dal MTR, e lo trasmette all'Ente territorialmente competente.

6.2 Il piano economico finanziario è corredato dalle informazioni e dagli atti necessari alla validazione dei dati impiegati e, in particolare, da:

- a) una dichiarazione, ai sensi del DPR 445/00, sottoscritta dal legale rappresentante, attestante la veridicità dei dati trasmessi e la corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica con i valori desumibili dalla documentazione contabile di riferimento tenuta ai sensi di legge;*
- a) una relazione che illustra sia i criteri di corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica con i valori desumibili dalla documentazione contabile sia le evidenze contabili sottostanti;*

Deliberazione n. 16 del 21 dicembre 2020

b) *eventuali ulteriori elementi richiesti dall'Ente territorialmente competente.*

6.3 La procedura di validazione consiste nella verifica della completezza, della coerenza e della congruità dei dati e delle informazioni, necessari alla elaborazione del piano economico finanziario e viene svolta dall'Ente territorialmente competente o da un soggetto dotato di adeguati profili di terzietà rispetto al gestore.

6.4 Sulla base della normativa vigente, l'Ente territorialmente competente assume le pertinenti determinazioni e provvede a trasmettere all'Autorità la predisposizione del piano economico finanziario e i corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti, o dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, in coerenza con gli obiettivi definiti.

6.5 L'Autorità, salva la necessità di richiedere ulteriori informazioni, verifica la coerenza regolatoria degli atti, dei dati e della documentazione trasmessa ai sensi dei commi 6.1 e 6.2 e, in caso di esito positivo, conseguentemente, approva. 6.6 Fino all'approvazione da parte dell'Autorità di cui al comma precedente, si applicano, quali prezzi massimi del servizio, quelli determinati dall'Ente territorialmente competente”.

RICHIAMATO che l'art. 1 “Definizioni” dell'Allegato A alla deliberazione di ARERA n. 442/2019/R/RIF individua l'”Ente territorialmente competente” (ETC) nell'Ente di governo dell'Ambito, laddove “costituito ed operativo”;

RICHIAMATO che Il Consiglio di Bacino Verona Sud è stato costituito nel 2015 ed è pienamente “operativo” dal 1° marzo 2016, e, di conseguenza è a pieno titolo “Ente territorialmente competente” ai sensi della delibera ARERA citata;

PRESO ATTO che, a seguito di ricognizione, è risultato che la struttura operativa del Consiglio di Bacino non presentava le professionalità necessarie per svolgere le attività poste in capo all'ETC dall'Autorità di Regolazione e che, pertanto, con determinazione n. 3 in data 22 gennaio 2020 è stato affidato ad ANEA (Associazione Nazionale Enti di Ambito) l'incarico di supporto tecnico per l'applicazione del metodo tariffario del servizio integrato di gestione dei rifiuti;

ATTESO che il Consigliodi Bacino Verona Sud si è subito adoperato ad informare i Comuni ed i Gestori dei nuovi adempimenti fin dai primi giorni di adozione della suddetta Deliberazione ARERA, fornendo informazioni per agevolare la raccolta dei dati necessari, oltre che organizzando appositi incontri formativi e fornendo continua assistenza, così come per i successivi provvedimenti ARERA, da ultime le deliberazioni 158/2020/R/RIF e 238/2020 R/RIF;

RICHIAMATA, in particolare, la nota n. 181 in data 21 febbraio 2020, relativa alla convocazione di un incontro tecnico, tenutosi il giorno 28 febbraio 2020 alla presenza dei gestori, dei responsabili degli uffici tributi dei Comuni associati e di un consulente ANEA;

VISTE le note inviate ai gestori ed ai Comuni che in maniera autonoma gestiscono la tariffazione dei rifiuti solidi urbani, inviate in data 21 febbraio 2020 - con diversi protocolli agli atti – con le quali furono richiesti i dati economici per addivenire alla stesura dei Piani finanziari con il nuovo sistema tariffario;

PRESO ATTO che sono intervenute nel frattempo ulteriori disposizioni ARERA sia in tema di semplificazione amministrativa riguardo alla validazione dei dati ed alla approvazione degli atti (deliberazione 57/2020/R/RIF) oltre che chiarimenti applicativi e modalità operative di trasmissione dati, modificando anche lo schema di PEF indicando le effettive entrate che possono essere sottratte al totale di costi del PEF (determinazione n. 02 /DRIF/2020);

RILEVATO che l'attività istruttoria è stata complicata anche per l'inserimento di ulteriori dati per

Deliberazione n. 16 del 21 dicembre 2020

le nuove disposizioni legate al COVID-19 emanate da ARERA a fine giugno 2020 (deliberazione 238/2020/R/RIF), che hanno reso necessario raccogliere ulteriori dati e quindi hanno contribuito a dilatare ulteriormente i già rilevanti tempi di elaborazione e di confronto con i Comuni ed i Gestori;

RICHIAMATO che in data 1° luglio 2020 vi è stato anche l'avvicendamento della direzione del Consiglio di Bacino;

VISTA la nota n. 465 in data 10 luglio 2020, inviata ai Sindaci, ai Responsabili del settore tributi ed ai Gestori, con la quale furono richiesti i dati dei costi effettivi e le entrate tariffarie degli anni 2017, 2018 e 2019, e che riportava, in allegato, un foglio elettronico predisposto dai consulenti ANEA – da restituire compilato entro il 31 agosto 2020 - ed un'opportuna guida alla compilazione;

RICORDATO che, in data 16 luglio, si è dato corso ad un incontro tecnico, in videoconferenza, per approfondire le modalità operative per la trasmissione dei dati e per condividere le tempistiche di applicazione del metodo tariffario;

VISTE le note di sollecito ad adempiere a quanto richiesto con la nota n. 465 trasmesse in data 23 settembre 2020 (n. 589) e in data 14 ottobre 2020 (n. 667);

VISTA la nota di trasmissione di una prima bozza di contenuti, inviata dal gestore ESACOM SpA in data 11 novembre 2020;

VISTE le trasmissioni parziali da parte del gestore SESA Srl in data 20 ottobre 2020, 2 novembre 2020 e 6 novembre 2020, agli atti del Consiglio di Bacino;

VISTE le note pervenute da SER.IT Srl per conto del Comune di Arcole, n. 543 del 01 settembre 2020 e n. 666 del 14 ottobre 2020;

VISTE le trasmissioni parziali pervenute da SI.VE. SpA e dai propri consulenti in data 14 ottobre 2020, 19 ottobre 2020 e 21 ottobre 2020;

VISTA la trasmissione della documentazione definitiva da parte di Esacom Spa in data 17 dicembre 2020, recepita al prot. 816;

VISTA la trasmissione della documentazione definitiva da parte di Bovolone Attiva Spa in data 18 dicembre 2020, recepita al prot. 820;

VISTA la trasmissione della documentazione definitiva da parte di SIVE Srl in data 19 dicembre 2020, recepita al prot. 824

VISTA la trasmissione di ulteriore documentazione da parte di SIVE in data 20 dicembre 2020 recepita ai prot. 825,826,827,828

VISTA la documentazione relativa alla validazione dei PEF dei Comuni di ESACOM presentata da ANEA in data 20 dicembre 2020 recepita al prot. 829;

VISTA la documentazione relativa al Comune di Arcole, recepita al prot. 830 in data 20 dicembre 2020

VISTA la documentazione relativa alla validazione dei PEF dei Comuni di SIVE presentata da ANEA in data 20 dicembre 2020 recepita al prot. 831;

VISTA la documentazione integrativa inviata da SIVE Srl relativa alla riclassificazione dell'Unione Adige Guà, recepita al prot. 833 in data 21/12/2020;

VISTA la documentazione relativa alla validazione dei PEF dei Comuni di Bevilacqua, Castagnaro e Zevio recepita al prot. 837 in data 21/12/2020

VISTA la documentazione pervenuta dal Comune di Bovolone recepita al prot. 840 in data 21/12/2020

Deliberazione n. 16 del 21 dicembre 2020

PRESO ATTO che i consulenti ANEA hanno visionato attentamente ed in contraddittorio con le società di gestione i dati a disposizione, giungendo ad una complessiva e sostanziale validazione dei dati di bilancio delle società ai sensi della deliberazione n. 443/2019 e ss.mm.ii.;

RICHIAMATO, peraltro, che il tempo a disposizione per visionare compiutamente tutta la documentazione e per stilare le necessarie relazioni a supporto non è risultato sufficiente a garantire il completamento delle attività di validazione prevista dal MTR di cui alla deliberazione n. 443/2019;

DATO ATTO che l'applicazione del nuovo metodo tariffario ha richiesto un importante sforzo iniziale di adeguamento alle nuove regole da parte di tutti i soggetti coinvolti, siano essi le società di gestione che le singole amministrazioni comunali, e che le tempistiche di adattamento nel primo anno di applicazione delle nuove regole non hanno consentito di completare la condivisione dei risultati del nuovo metodo con tutti i portatori di interesse;

RICHIAMATO, allo stesso tempo, che l'emergenza epidemiologica che stiamo attraversando si sta riflettendo in crescenti difficoltà operative per i soggetti attivi nella filiera del settore dei rifiuti, che possono anche avere riflessi nel complessivo equilibrio economico e finanziario e nelle connesse condizioni di sostenibilità dei fruitori del servizio integrato dei rifiuti;

PRESO ATTO, in definitiva, che alla data odierna risulta disponibile la documentazione riportata nell'elenco allegato B al presente provvedimento, composta da n. 58 documenti

CONSIDERATO, infine, che tutte le amministrazioni locali del Bacino Verona Sud hanno deliberato di avvalersi della facoltà prevista dal comma 5 dell'art. 107 del d.l. 17 marzo 2020, n. 18, che prevede che *"I comuni possono, in deroga all'articolo 1, commi 654 e 683, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, approvare le tariffe della TARI e della tariffa corrispettiva adottate per l'anno 2019, anche per l'anno 2020, provvedendo entro il 31 dicembre 2020 alla determinazione ed approvazione del piano economico finanziario del servizio rifiuti (PEF) per il 2020. L'eventuale congruaggio tra i costi risultanti dal PEF per il 2020 ed i costi determinati per l'anno 2019 può essere ripartito in tre anni, a decorrere dal 2021"*.

PRESO ATTO, in definitiva, che risulta necessario procedere quanto prima all'avvio del procedimento di redazione del piano economico e finanziario del servizio rifiuti per il 2021, che dovrà essere approvato entro la data prevista per l'approvazione del bilancio di previsione delle amministrazioni comunali;

Sentita l'illustrazione del Direttore,

VISTI:

- i il d. lgs. 3 aprile 2006, n. 152 recante "Norme in materia ambientale";
- i l'art. 3-bis del d.l. 13 agosto 2011, n. 138, inserito dall'art. 25, comma 1, lettera a) del d.l. 24 gennaio 2012, n. 1, convertito in l. 24 marzo 2012, n. 27;
- i il d.l. 18 ottobre 2012, n. 179, convertito in l. 17 dicembre 2012, n. 221 recante "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese", art. 34, commi 20 e 21;
- i la L.r. 24/2009 ss.mm.ii.;
- i la deliberazione ARERA n. 443/2019/R/RIF del 31/10/2019 "Definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021";

Deliberazione n. 16 del 21 dicembre 2020

- ì la deliberazione ARERA n. 57/2020/R/RIF;
- ì la determinazione ARERA n. 02/DRIF/2020;
- ì la deliberazione ARERA n. 238/2020/R/RIF;
- ì la deliberazione ARERA n. 158/2020/R/RIF;
- ì il parere favorevole, riportato in calce, in ordine alla regolarità tecnica di cui all'art. 147 bis, co. 1 del D. Lgs. n. 267/2000 come introdotto dall'art. 3, co. 1 del D.L. n. 174/2012;

il Presidente pone ai voti il provvedimento, con i seguenti esiti:

PRESENTI: n.28, che corrispondono a 863,697 millesimi

VOTANTI: n.28

FAVOREVOLI n.28

CONTRARI n.0

ASTENUTI n.0

DELIBERA

1. Di stabilire che la premessa narrativa è parte integrante e sostanziale del presente atto e si intende qui interamente richiamata ed approvata;
1. Di prendere atto della documentazione prodotta ed elencata nell'allegato "B" al presente provvedimento, di cui forma parte integrante e sostanziale;
2. Di approvare in linea generale il piano economico finanziario relativo all'esercizio 2020 nelle sue n. 39 articolazioni comunali, in atti al presente provvedimento;
3. Di prendere atto che la documentazione è stata fornita dalle società di gestione con tempistiche tali da non consentire il completamento delle attività di pertinenza di questo Consiglio di Bacino;
4. Di incaricare il Direttore del Consiglio di Bacino, di concerto con i gestori, con le amministrazioni comunali cointeressate, e con il supporto dei tecnici esterni individuati, al completamento delle attività di validazione, da concludersi entro il mese di gennaio 2021;
5. Di prendere atto dei valori dei parametri di competenza del Consiglio di bacino, riservandosi di confermarne l'approvazione una volta completate le attività di validazione;
6. Di disporre che le società di gestione e le amministrazioni comunali esercenti il servizio in modalità diretta procedano alla redazione ed alla trasmissione del piano economico finanziario per l'esercizio 2021, con le modalità indicate da questo Consiglio di bacino ed entro la data del 31 gennaio 2021;
7. Di trasmettere copia del presente provvedimento ai Soci del Consiglio di Bacino Verona Sud per eventuali loro adempimenti inerenti e conseguenti.

E, con separata votazione con i seguenti esiti

PRESENTI: n.28, che corrispondono a 863,697 millesimi

VOTANTI: n.28

FAVOREVOLI n.28

CONTRARI n.0

ASTENUTI n.0

8. Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo ai sensi dell'art.134, comma 4 del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267

Deliberazione n. 16 del 21 dicembre 2020

OGGETTO : Predisposizioni tariffarie per l'anno 2020 ai sensi della delibera ARERA n.443/2019

Vista la proposta di deliberazione riguardante l'argomento di cui all'oggetto, si esprime

PARERE: Favorevole in ordine alla **Regolarità tecnica**

Data: 11/12/2020

Il Direttore
F.to Franchini Luciano

Vista la proposta di deliberazione riguardante l'argomento di cui all'oggetto, si esprime

PARERE: Favorevole in ordine alla **Regolarità contabile**

Data: 11/12/2020

Il Direttore
F.to Franchini Luciano