

# ***CONSIGLIO DI BACINO VERONA SUD***

Sede legale: Piazza Scipioni, 1 37051 Bovolone VR  
Sede operativa: Via Foro Boario, 8 37051 Bovolone VR

## **ASSEMBLEA DI BACINO**

Verbale della deliberazione n. 14

in data 18-11-2019

Oggetto: Affidamento del servizio di raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani "in house providing" alla Società Sive srl per il Comune di Sanguinetto

L'anno duemiladiciannove addì diciotto del mese di novembre alle ore 09:00, convocata dal Presidente, l'Assemblea del "Consiglio di Bacino Verona Sud" si è riunita in Bovolone presso la Sede Municipale, per deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

Presiede Graziano Lorenzetti, Presidente del Consiglio di Bacino, ai sensi dell'art. 14 c. 4 lettera b) della Convenzione di Costituzione.

Il Presidente  
F.to Graziano Lorenzetti

Il Responsabile Tecnico  
F.to Gianni Zerbinati

La presente deliberazione, come sopra pubblicata, sarà esecutiva per decorrenza dei termini ai sensi dell'art. 134 c. 3 Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

<b>COMUNE</b>		<b>NOMINATIVO</b>
COMUNE DI ALBAREDO D'ADIGE	Presente	MARINI
COMUNE DI ANGIARI	Presente	PULIAFITO
COMUNE DI ARCOLE	Assente	
COMUNE DI BELFIORE	Assente	
COMUNE DI BEVILACQUA	Presente	FALAMISCHIA
COMUNE DI BONAVIGO	Presente	GOBBI
COMUNE DI BOSCHI SANT'ANNA	Presente	OCCHIALI
COMUNE DI BOVOLONE	Presente	CASAGRANDE
COMUNE DI CASALEONE	Presente	GOBBI
COMUNE DI CASTAGNARO	Assente	
COMUNE DI CEREA	Presente	FRANZONI
COMUNE DI COLOGNA VENETA	Presente	VALBUSA
COMUNE DI CONCAMARISE	Presente	ZAUPA
COMUNE DI ERBE'	Assente	
COMUNE DI GAZZO VERONESE	Presente	BELLANI
COMUNE DI ISOLA DELLA SCALA	Assente	
COMUNE DI ISOLA RIZZA	Presente	POMINI
COMUNE DI LEGNAGO	Presente	LORENZETTI
COMUNE DI MINERBE	Assente	
COMUNE DI NOGARA	Presente	CAGALI
COMUNE DI NOGAROLE ROCCA	Presente	TRENTINI
COMUNE DI OPPEANO	Presente	MONTAGNOLI
COMUNE DI PALU'	Assente	
COMUNE DI RONCO ALL'ADIGE	Presente	LEONARDI
COMUNE DI ROVERCHIARA	Presente	TOBALDO
COMUNE DI SALIZOLE	Assente	
COMUNE DI SAN GIOVANNI LUPATOTO	Presente	MERONI
COMUNE DI SAN PIETRO DI MORUBIO	Presente	VINCENZI
COMUNE DI SANGUINETTO	Presente	FRACCAROLI
COMUNE DI SORGA'	Presente	SGREZZAROLI
COMUNE DI TERRAZZO	Assente	
COMUNE DI TREVENUOLO	Assente	
COMUNE DI VIGASIO	Assente	
COMUNE DI VILLA BARTOLOMEA	Assente	
COMUNE DI ZEVIO	Presente	BOTTACINI
UNIONE COMUNI ADIGE GUA'	Presente	GREGHI

Il Presidente, verificato il numero legale per poter deliberare, ai sensi dell'art.10 c. 1 della convenzione per la costituzione dell'Ente, dichiara aperta la seduta.

**OGGETTO** : AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO RIFIUTI SOLIDI URBANI "IN HOUSE PROVIDING" ALLA SOCIETA' SIVE SRL PER IL COMUNE DI SANGUINETTO FINO AL 31/12/2025.

Richiamata la propria precedente deliberazione n. 19 del 15.12.2017 ad oggetto: “ *Determinazione sugli affidamenti del servizio di raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani nell’ambito del Bacino Verona sud*” con la quale, tra l’altro:

a) si è proceduto ad una ricognizione di tutti gli affidamenti in essere nei 39 Comuni del Bacino 32 dei quali sono serviti da società in house providing per complessivi 199.778 ab., mentre i rimanenti 43526 ab. sono serviti da società private ;

b) è stato stabilito di procedere ad un allineamento dei contratti in essere che registrano differenze di scadenze;

c) è stato suggerito ai Comuni serviti da società in house “ *per il superamento della frammentazione delle gestioni attraverso un servizio di gestione integrata dei rifiuti*” di procedere a cura dell’organo competente con una loro aggregazione in modo da pervenire alla unicità del gestore , garantendo sì facendo il perseguimento dei principi indicati nella legge regionale n. 52 del 2012;

d) si da espressamente atto che si è conclusa con esito favorevole l’istruttoria diretta ad accertare se in capo a SIVE srl sussistano i presupposti e condizioni previsti dagli art 5 del dlgs 50 del 2016 e art 16 del Dlgs 175 del 2016 per procedere nei confronti della stessa ad affidamenti diretti al di fuori dell’ambito di applicazione del Dlgs 50 del 2016 ( sussistenza del controllo analogo; assenza di partecipazione diretta di capitali privati; oltre l’80 % delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall’amministrazione aggiudicatrice controllante) ;

e) è stato stabilito che verrà avviata istruttoria con il supporto della ditta Sintesi srl di Vigonza (PD) per la verifica dei presupposti per l’affidamento in base all’art 192 del Dlgs 50 del 2016;

Richiamata in merito alla sussistenza dei presupposti giuridici suddetti di cui al precedente capoverso lettera “d” la relazione del Direttore già agli atti e allegata alla deliberazione n. 19/2017 nonché il parere legale acquisito;

Richiamata la precedente deliberazione di Assemblea n. 25 in data 27/12/2018, con la quale il Bacino affidò il servizio in questione a SIVE Srl per il periodo 01/01/2019-31/12/2019, dietro precisa richiesta del Comune di Sanguinetto, motivata dal cambio di amministrazione a seguito delle elezioni di maggio 2019;

Vista la nota prot. 594 in data 13/06/2019, con la quale il Bacino ha chiesto di conoscere l’indirizzo organizzativo dell’Amministrazione, ferma restando la scelta della stessa di partecipare a società di capitali o di ricorrere alla procedura di gara – da espletare in ogni caso da parte del Consiglio di Bacino, ai sensi della L.R. 52/2012;

Vista la nota di risposta del Comune di Sanguinetto, recepita al prot. 706 in data 18/07/2019, con la quale comunicava al Bacino la volontà di permanere nello status di Socio di SIVE srl;

Richiamata la nota prot. 712 in data 22/07/2019, inviata per opportuna conoscenza a SIVE Srl, con cui il Bacino invitava la stessa a formulare la proposta economica per il Comune di Sanguinetto relativamente all’anno 2020, per consentire al Consiglio di bacino l’avvio delle procedure per l’affidamento “in house providing” del servizio di raccolta e trasporto rsu con allineamento all’anno 2025 (data di scadenza dei contratti in essere con SIVE Srl), in ottemperanza ai disposti della delibera assembleare n. 19 del 15/12/2017;

Vista la nota PEC prot. 948 del 25/10/2019 con cui SIVE srl ha inviato al Bacino e a Sintesi srl la necessaria documentazione per la stesura della relazione di cui all'art. 34 del D.L 179/2012, a completamento della precedente, redatta per l'affidamento del servizio per l'anno 2019;

Richiamato l'art 192, comma II, del Dlgs 50 del 2016 che recita “ *Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità , di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche*”;

Considerato che la documentazione presentata da SIVE srl in relazione al servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani nel Comune di Sanguinetto è stata oggetto di disamina e approfondimento da parte di Sintesi srl, concludendosi con la Relazione che si allega al presente provvedimento costituendone sua parte integrante e sostanziale, anche ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 192 comma 2 del D.Lgs 50/2016 ( **qui allegato lettera A**);

Vista la Legge 27 dicembre 2017, n. 205 (cd Legge di Bilancio 2018) che ha affidato ad ARERA il compito di regolare – aggiungendolo all'energia elettrica, al gas e all'acqua - anche il settore dei rifiuti, con riguardo al miglioramento del servizio agli utenti, all'omogeneità tra le aree del Paese, alla valutazione dei rapporti costo-qualità e all'adeguamento infrastrutturale.

Vista la Deliberazione di ARERA del 31 Ottobre 2019 443/2019/R/RIF "*DEFINIZIONE DEI CRITERI DI RICONOSCIMENTO DEI COSTI EFFICIENTI DI ESERCIZIO E DI INVESTIMENTO DEL SERVIZIO INTEGRATO DEI RIFIUTI, PER IL PERIODO 2018-2021*" con cui l'Autorità stabilisce il nuovo del Metodo Tariffario (MTR) per i rifiuti.

Considerato:

- che con nota prot. 948 in data 25/10/2019 SIVE Srl ha trasmesso la seguente documentazione:

. Relazione elementi qualitativi che aggiorna la precedente di gennaio 2018  
. Relazione contenente Piano dei Costi dei Servizi per il Comune di Sanguinetto per gli anni dal 2015 al 2019

- che la proposta in relazione al Comune di Sanguinetto prevede un costo pro capite di € 103,76 €/ab anno iva esclusa ed un costo pro tonnellata di rifiuto di € 200,90 €/ton iva esclusa ed un costo complessivo pari ad € 425.103,00 iva esclusa;

- dalle analisi effettuate il costo pro capite del Comune di Sanguinetto risulta inferiore al costo medio pro capite Veneto (136 €/ab), analogamente si registra per il costo pro tonnellata di rifiuti urbani prodotti rispetto al dato medio Veneto (300€/ton);

- che l'affidamento del servizio avrà luogo sino a tutto il 31 dicembre 2025, e che conseguentemente le valutazioni di cui sopra sulla congruità, che valgono per l'offerta presentata da Sive Srl per il primo anno, nella definizione dei rapporti contrattuali con il gestore verranno garantite per gli anni successivi venendo previste chiare modalità di adeguamento prezzi, al fine di garantire la congruità per tutta la durata dell'affidamento;

- che a tal fine sono state condivise con il Direttore della società in house, in apposito incontro già in relazione a precedenti affidamenti analoghi, chiare e puntuali modalità di adeguamento prezzi, al fine di garantire la congruità per tutta la durata dell'affidamento, riportate nell'allegato **C** – **schema di contratto di servizio**;

- che con nota prot.984 del 11/11/2019 è stata formalizzata apposita richiesta a Sive Srl, riscontrata positivamente con nota recepita al prot 1000 del 14/11/2019, con cui la società di gestione ha approvato anche la clausola di salvaguardia nel caso di un eventuale esito sfavorevole dell'istruttoria ANAC, restando impregiudicata la possibilità di ricorso avverso tale eventuale determinazione;

- che l'indirizzo verso il quale sta andando il Bacino Verona Sud è quello di allineare la scadenza dei contratti in house providing;

Atteso, per altro verso, che depono poi a favore della scelta di una forma di gestione in house la possibilità per le amministrazioni pubbliche, e per la collettività degli utenti dei servizi pubblici locali, di conseguire alcuni rilevanti vantaggi rispetto a forme di gestione esternalizzata, i.e. da parte di operatori privati ovvero a mezzo di una società mista pubblico-privato, quali in particolare:

- la titolarità pubblica della gestione effettiva del servizio; con conseguente attribuzione al sistema pubblico, nell'interesse della collettività, di tutte le decisioni afferenti alla concreta attività gestionale del servizio rifiuti, comprese quelle che impattano sulla fruizione di altri servizi pubblici o privati;

- l'assenza di scopi di lucro in capo alla società in house garantendo quindi che i ricavi derivanti dalle tariffe pagate dagli utenti siano totalmente destinati alla copertura dei costi del servizio, e che ogni margine disponibile sia reinvestito nel miglioramento della qualità del servizio;

- i maggiori e più rapidi margini di intervento disponibili per l'ente affidante nei confronti di un gestore in house, rispetto ad un operatore privato, qualora emergessero criticità nella gestione del servizio, sia sotto il profilo economico, sia sotto altri profili, tra cui quello della tutela ambientale di lungo periodo riveste una particolare rilevanza nel settore dei rifiuti;

- la possibilità per le amministrazioni pubbliche di attuare, attraverso le forme di esercizio del controllo analogo, un pregnante monitoraggio sulla gestione complessiva della società in house, che rende più efficace anche l'attività di controllo del servizio e del relativo contratto di gestione:

- la fisiologica tendenza delle società in house, in quanto assoggettate al controllo analogo da parte degli Enti affidanti, a pervenire a composizioni bonarie delle possibili controversie;

- la maggior garanzia di continuità nel lungo termine della prestazione del servizio pubblico, particolarmente rilevante nel servizio rifiuti, che ai sensi del Testo Unico Ambientale richiede una durata minima di almeno 15 anni, per l'oggettivo contenimento, rispetto a gestioni affidate ad operatori privati, dei rischi di insolvenza o di altre forme di cessazione/ridimensionamento dell'attività;

- il contenimento dei costi e dei tempi necessari per l'affidamento del servizio rispetto alle procedure di gara per la selezione di un'impresa affidataria o del partner privato di una società mista;

Atteso:

- che ai sensi e per gli effetti di cui all'art 192 comma I del Dlgs n.50 del 2016 si è provveduto ad inoltrare all'ANAC in data 20.03.2018 prot 0025298 la domanda di iscrizione del Bacino Verona Sud in relazione a SIVE srl per quanto attiene all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici che operano mediante affidamenti diretti;
- che l'istruttoria per l'iscrizione di SIVE srl da parte di ANAC è stata avviata in data 27/09/2019;

Richiamato l'art 34 comma XX del D.L. 18/10/2012 che recita *"Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che da' conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste"*

Preso atto della Relazione definitiva del Responsabile Tecnico, che si allega al presente provvedimento (**ALLEGATO B**)

Acquisiti i pareri di cui all'art 49 del D.lgs 267 del 2000, allegati al presente provvedimento;

Il Presidente dichiara aperta la discussione i cui interventi sono riportati nell'allegato resoconto che costituisce parte integrante della presente deliberazione.

Dichiarata chiusa la discussione il Presidente pone in votazione palese la proposta di deliberazione come sopra formulata, il cui risultato verificato dagli scrutatori è il seguente:

PRESENTI N. 23 che corrispondono a 709,042 millesimi

VOTANTI N. 23

ASTENUTI N. 0

VOTI FAVOREVOLI N. 23

VOTI CONTRARI N.0

#### DELIBERA

1) di approvare la Relazione definitiva del Responsabile Tecnico ( allegato B) ai sensi e per gli effetti di cui all'art 34,comma XX, del D.l. 18/10/2012 in merito all' affidamento servizio di trasporto e raccolta dei rifiuti solidi urbani nel territorio del Comune di Sanguinetto sino al 31 dicembre 2025, provvedendo alla sua pubblicazione ai sensi di legge;

2) di affidare direttamente a SIVE srl in house providing, per i motivi in premessa e negli allegati dettagliatamente illustrati, il servizio di raccolta trasporto dei rifiuti solidi urbani nel Comune di Sanguinetto sino al 31dicembre 2025, sulla base della proposta presentata da SIVE srl;

3) che a partire dall'annualità 2020 il Gestore dovrà predisporre annualmente il piano economico finanziario, secondo quanto previsto dal MTR di cui alla deliberazione ARERA del 31 Ottobre 2019 443/2019/R/RI

4) di approvare lo schema di contratto di servizio che costituisce allegato C al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;

5) il Responsabile Tecnico provvederà all'esecuzione del presente provvedimento ai sensi della deliberazione di Comitato n. 12 del 23/09/2019

e con separata votazione con il seguente esito:

PRESENTI N. 23 che corrispondono a 709,042 millesimi

VOTANTI N. 23

ASTENUTI N. 0

VOTI FAVOREVOLI N. 23

VOTI CONTRARI N.0

Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi di legge, stante l'urgenza di garantire il servizio essenziale di cui trattasi dal 1 gennaio 2020, senza soluzione di continuità.

## Resoconto allegato alla deliberazione n. 14 del 18/11/2019

Lorenzetti: passiamo alla discussione del secondo punto all'ordine del giorno che riguarda l'affidamento del servizio di raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani "in house providing" alla società S.I.V.E Srl per il Comune di Sanguinetto. Passo la parola all'ing. Zerbinati per l'illustrazione dell'argomento.

Zerbinati: anche in questo caso sono state apportate alcune modifiche al testo, che sono state eseguite dopo la trasmissione della documentazione e che riguardano la deliberazione di ARERA n. 443/2019 - sia nelle premesse che nel dispositivo - la quale attribuisce compiti precisi ed onerosi all'Autorità d'Ambito, per cui il sottoscritto ha già partecipato ad alcuni incontri, ma provvederò in corso di seduta a tali comunicazioni.

In merito all'affidamento di cui trattasi, preciso che l'iter seguito è stato il medesimo di quello applicato lo scorso anno per gli altri Comuni. Se volete do lettura del testo.

Non viene richiesta la lettura della deliberazione

Lorenzetti: Vista l'assenza di interventi, pongo in votazione il documento.  
Approvato all'unanimità, sia il documento che l'immediata eseguibilità.

**OGGETTO** : AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO RIFIUTI SOLIDI URBANI "IN HOUSE PROVIDING" ALLA SOCIETA' SIVE SRL PER IL COMUNE DI SANGUINETTO FINO AL 31/12/2025.

Vista la proposta di deliberazione riguardante l'argomento di cui all'oggetto, si esprime

**PARERE: Favorevole** in ordine alla **Regolarità tecnica**

Data: 04/11/2019

Il Responsabile Tecnico  
F.to Gianni Zerbinati

Vista la proposta di deliberazione riguardante l'argomento di cui all'oggetto, si esprime

**PARERE: Favorevole** in ordine alla **Regolarità contabile**

Data: 04/11/2019

Il Responsabile Tecnico  
F.to Gianni Zerbinati