

PIANO ANTICORRUZIONE TRIENNIO 2020-2022

IL CONTESTO

Con deliberazione della Giunta Regionale n. 288 del 15/03/2015 ad oggetto *“Ridefinizione dei bacini Territoriali per l’esercizio in forma associata delle funzioni di organizzazione e controllo del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani della provincia di Verona. Modifica delle deliberazioni di Giunta regionale n. 13 del 21 gennaio 2014 e n. 1117 del 1 luglio 2014. Legge regionale 31 dicembre 2012, n. 52, e successive modificazioni ed integrazioni. Deliberazione di Giunta regionale n. 9/CR del 10 febbraio 2015”*, veniva stabilito che il Bacino Verona Sud constasse di n. 39 Comuni con una popolazione di 243.304 abitanti.

L’Ente di Bacino è stato formalmente costituito con Convenzione per scrittura privata autenticata a firma del Segretario Comunale di Bovolone in data 01/07/2015 rep. N. 3624 ad oggetto: *“Convenzione per la costituzione e il funzionamento del Consiglio di Bacino denominato “Verona Sud”, afferente il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, in conformità all’art. 30 del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267 ed alla L.R. n.52/2012”*.

In data 01/03/2016 sono state trasferite all’Ente di Bacino due unità già dipendenti del Consorzio per lo Sviluppo del Basso Veronese, già riconosciuto come Autorità d’Ambito ai sensi della L.R. 3/2000 e i cui rapporti attivi e passivi sono stati trasferito al Consiglio di bacino Verona Sud con atto del notaio Sergio Macchi di Legnago registrato in data 04/03/2016 al n. 967 serie 1T.

In data 10/11/2015 l’assemblea del Bacino Verona Sud, ai sensi degli articoli 9,11 e 14 della convenzione di costituzione, ha nominato il Presidente ed il Comitato di Bacino.

Da agosto 2016 a tutto il 30/09/2019, con l’adozione di diversi provvedimenti, l’Ente si è avvalso della collaborazione del dott. Alessandro Ballarin per ricoprire il ruolo di Direttore pro-tempore. A lui fu affidato il compito di studiare ed impostare la organizzazione interna del Bacino secondo le caratteristiche desumibili dalla legge istitutiva (è stato definito che il bilancio doveva essere di tipo finanziario, sono stati distinti gli atti da adottare in determinazioni gestionali e deliberazioni degli organi di indirizzo, si è previsto un sistema di controllo interno basato sull’art 49 del TUEL e sempre nel corso del 2016, quando si è proceduto alla approvazione del primo bilancio annuale dell’Ente, è stato nominato per sorteggio a seguito di candidature derivanti da avviso pubblico il revisore del conto nella persona del dott. Gulino (con scadenza 2019).

Dall’anno 2017 si è optato per una tecnostruttura flessibile e snella a supporto del Direttore, che comprende, in convenzione ex art 30 TUEL, un dirigente del settore tecnico del Comune di Legnago (ing. Gianni Zerbinati) ed una collaborazione extra orario di dirigente del settore finanziario per supporto agli aspetti contabili-finanziari, a quelli di carattere tributario anche in relazione alle tariffe e ai tributi del servizio raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani.

A seguito delle dimissioni del dott. Ballarin, sono state attribuite all’ing. Gianni Zerbinati le funzioni di Direttore, con i conseguenti poteri di firma.

Considerata la scadenza del mandato di Revisore del Conto del dott. Gulino, si è proceduto alla nomina del nuovo Organo, nella persona del dott. Luigi Addeo (con scadenza 2022)

La struttura abbastanza esigua permette, quindi, un costo contenuto anche se non è in grado di assicurare tutte le funzioni attribuite all'Ente di bacino dalla legge n. 52 del 2012 della Regione Veneto.

Da quanto sopra, si evince una operatività in progress che dal 2017 si è occupata in primis di dare continuità al servizio nei Comuni ove i contratti di raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani erano in scadenza.

Nel territorio del Bacino operano 3 società pubbliche "in house providing" (ESA-Com Spa, Sive Srl e Bovolone Attiva), che servono 36 Comuni, esclusi Bevilacqua (che ha già espletato le procedure per entrare in house con Esa-Com Spa) Castagnaro e Zevio (che ad oggi sono in fase di definizione delle procedure da adottare per il servizio di raccolta e trasporto rifiuti)

Con deliberazione assembleare n. 19 del 15.12.2017 ad oggetto: "Determinazione sugli affidamenti del servizio di raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani nell'ambito del Bacino Verona sud" consultabile sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione Delibere

Nel corso del 2019 si è provveduto ad affidare il servizio di raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani ad ESA-Com Spa per il Comune di San Giovanni Lupatoto, con scadenza 2030 e a Sive Srl per il Comune di Sanguinetto, con scadenza 2025.

E' stata conclusa, inoltre la procedura di affidamento, tramite gara a SER.IT Srl per il Comune di Arcole, con scadenza 31/12/2024.

TRASPARENZA

Il sito dell'Ente di Bacino, come del resto la sezione *Amministrazione Trasparente*, è stato attivato nell'anno 2017. Detta sezione viene aggiornata a cura delle due dipendenti a tempo indeterminato dell'Ente di Bacino sotto la Direzione dell'ing Zerbini, Direttore facente funzioni, nominato Responsabile dell'Anticorruzione e della Trasparenza con deliberazione del Comitato n. 18 del 3 dicembre 2019.

Va evidenziato che gli atti adottati dall'Ente di Bacino nel corso del 2019 sono in numero abbastanza contenuto che qui di seguito si riporta:

DELIBERE DI ASSEMBLEA ANNO 2019

NUMERO	DATA	OGGETTO
1	19/02/2019	Approvazione verbali sedute precedenti
2	19/02/2019	Esame ed approvazione del Piano Triennale delle Attività e del Bilancio di Previsione Finanziario 2019-2021
3	27/03/2019	APPROVAZIONE VERBALI SEDUTA PRECEDENTE

4	27/03/2019	APPROVAZIONE DEI PIANI FINANZIARI PER LA DETERMINAZIONE DEI COSTI DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI DEI COMUNI FACENTI PARTE DEL CONSIGLIO DI BACINO VERONA SUD PER L'ANNO 2019, DELLA TARIFFA DEI COMUNI A CUI INTERESSATI E DEL PIANO ECONOMICO FINANZIARIO 2019 DI BACINO, QUALE AGGREGAZIONE DEI VALORI COMPLESSIVI PER DEI SINGOLI COMUNI
5	17/04/2019	ESAME ED APPROVAZIONE DEL RENDICONTO DELLA GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2018
6	17/04/2019	PRESA D'ATTO DELLA RICHIESTA DEL COMUNE DI ARCOLE E DELLA NOTA DELLA REGIONE VENETO PROT. 413 DEL 29/03/2019
7	27/06/2019	ART. 14 DELLA CONVENZIONE DI COSTITUZIONE: ELEZIONE DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DI BACINO A SEGUITO DELLE ELEZIONI AMMINISTRATIVE DEL 26 MAGGIO 2019
8	27/06/2019	ART. 11, COMMA 5 DELLA CONVENZIONE DI COSTITUZIONE: SURROGAZIONE MEMBRI DEL COMITATO DECADUTI A SEGUITO DELLE ELEZIONI AMMINISTRATIVE DEL 26 MAGGIO 2019
9	27/06/2019	PROSECUZIONE DELL'AFFIDAMENTO TECNICO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO RIFIUTI SOLIDI URBANI NEL COMUNE DI ARCOLE ALLA DITTA SER.IT FINO AL 31 DICEMBRE 2019, NELLE MORE DEL PERFEZIONAMENTO DELLE PROCEDURE DI GARA
10	27/06/2019	SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO DI CUI ALL'ART. 193 DEL D.LGS 267/2000 - ASSESTAMENTO DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2019-2021 DI CUI ALL'ART. 175, COMMA 8 DEL D.LGS 267/2000
11	04/10/2019	APPROVAZIONE VERBALI SEDUTE PRECEDENTI
12	04/10/2019	ART. 11, COMMA 5 DELLA CONVENZIONE DI COSTITUZIONE: SURROGAZIONE MEMBRO DEL COMITATO RAPPRESENTANTE DELL'UNIONE DEI COMUNI ADIGE GUA'
13	18/11/2019	Affidamento del servizio di raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani "in house providing" alla Società Esacom Spa per il Comune di San Giovanni Lupatoto
14	18/11/2019	Affidamento del servizio di raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani "in house providing" alla Società Sive srl per il Comune di Sanguinetto
15	18/11/2019	Variazione al Bilancio di Previsione 2019-2021: storno fondi e variazione codici capitoli. Approvazione
16	18/11/2019	Rinnovo dell'Organo di Revisione del Consiglio di Bacino Verona Sud
17	18/11/2019	Decisioni in merito al conferimento presso l'impianto di Torretta delle frazioni di rifiuto CER 191212 e CER 190501 "sovralli derivanti dal trattamento delle frazioni umida e multi materiali" relativi al trattamento delle quantità raccolte dalle società "in house" che effettuano il servizio di raccolta nel territorio del Bacino Verona Sud

18	18/11/2019	Incarico di Direttore dell'Ente Consiglio di Bacino Verona Sud - esame e determinazioni
----	------------	---

DELIBERE DI COMITATO ANNO 2019

NUMERO	DATA	OGGETTO
1	21/01/2019	VISIONE DEL PIANO TRIENNALE DELLE ATTIVITA' E DELLO SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2019-2021
2	31/01/2019	OGGETTO: Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione P.T.P.C. 2019/2021. Approvazione.
3	22/02/2019	RIAPPROVAZIONE PIANO ANTICORRUZIONE 2019/2021. ILLUSTRAZIONE CRITICITA' E PROBLEMATICHE INDIVIDUATE DAL DIRETTORE E CHE NECESSITANO DI DECISIONI POLITICHE DA PARTE DEL COMITATO E DELL'ASSEMBLEA DI BACINO
4	22/02/2019	RIACCERTAMENTO ORDINARIO DEI RESIDUI 2018.
5	22/02/2019	APPROVAZIONE PIANO ECONOMICO DI GESTIONE DEL TRIENNIO 2019-2021.
6	14/03/2019	Approvazione dello schema di rendiconto della gestione dell'esercizio 2018
7	05/07/2019	ADEGUAMENTO DEGLI STANZIAMENTI DEI RESIDUI, DELLE PREVISIONI DI CASSA E DEL FPV INSERITI NEL BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021 ALLE RISULTANZE DEL RENDICONTO 2018 - 1° VARIAZIONE DI CASSA
8	05/07/2019	SERVIZIO DI TESORERIA - AGGIORNAMENTO DI FUNZIONI E DELEGHE
9	05/07/2019	AGENZIA DELLE ENTRATE - FUNZIONI E DELEGHE
10	08/08/2019	REGOLAMENTAZIONE FUNZIONI DEL DIRETTORE DEL CONSIGLIO DI BACINO VERONA SUD
11	08/08/2019	VARIAZIONE DI CASSA - ALLINEAMENTO DATI
12	23/09/2019	Avviso per l'acquisizione di candidature per la selezione per il conferimento dell'incarico di Direttore del Consiglio di Bacino Verona Sud.
13	23/09/2019	Rinnovo dell'Organo di Revisione del Consiglio di Bacino Verona Sud.
14	25/10/2019	Decisioni in merito al conferimento presso l'impianto di Torretta delle frazioni di rifiuto CER 191212 e CER 190501 "sovalli derivanti dal trattamento dalle frazioni umida e multimateriali" relativi al trattamento delle quantità raccolte dalle società in house che effettuano il servizio di raccolta nel territorio del bacino VR Sud.
15	03/12/2019	Protocollo di Intesa tra i bacini di Verona Nord, Verona Centro e Verona Sud per l'organizzazione del servizio di raccolta, trasporto, smaltimento ed avvio a recupero dei rifiuti urbani. Comunicazioni. Decisioni a seguito delle ulteriori osservazioni trasmesse dai gestori su indicazione dell'Assemblea dei Soci
16	03/12/2019	Aggiudicazione dell'affidamento in appalto del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti urbani e assimilati nel Comune di Arcole

17	03/12/2019	Prosecuzione collaborazione con ing. Zerbinati, Dirigente del 3° settore del Comune di Legnago, con attribuzione di Direttore facente funzioni, per il periodo 01/01/2020-30/06/2020
18	03/12/2019	Nomina del Responsabile della Prevenzione della Corruzione, ai sensi e per gli effetti previsti dalla Legge 190/2012.
19	18/12/2019	Esame ed approvazione del Piano Triennale delle Attività e dello schema di Bilancio di Previsione Finanziario 2020-2022
20	18/12/2019	Adesione all'Associazione Nazionale degli Enti d'Ambio per l'idrico e i rifiuti. Atto di indirizzo
21	18/12/2019	Incarico di collaborazione occasionale rivolto ai responsabili finanziari ai sensi dell'articolo 153, c. 3 del TUEL, dei Comuni ricompresi nel territorio del Consiglio di Bacino Verona Sud per il periodo 01/01/2020-30/06/2020
22	18/12/2019	Incarico al Broker Mag-It per polizze assicurative annualità 2020

DETERMINE ANNO 2019

N.	DATA	OGGETTO	IMP 2019	IMP 2020	IMP 2021	IMP 2022	IMP 2023
1	28/01/2019	CONVENZIONE PER SERVIZI GESTIONALI E PER SERVIZI E-GOV ATTRAVERSO IL ME.PA. DETERMINAZIONE A CONTRARRE EX ART.192 DEL D.LGS 267/2000 (NOLEGGIO STAMPANTE E FOTOCOPIATRICE -GAMMA SPA)	832,00 €	1.109,00 €	1.109,00 €	- €	- €
2	18/03/2019	ACQUISTO HARD DISK SATA3 3.5 X NAS 3TB DITTA BREMBENET DI SCAMPERLE NELLA	120,78 €	- €	- €	- €	- €
3	29/03/2019	SERVIZIO FLUSSI AMMINISTRATIVI E DEMATERIALIZZAZIONE DEGLI ATTI ATTRAVERSO IL ME.PA. DETERMINAZIONE A CONTRARRE EX ART. 192 DEL D.LGS 267/2000 - DITTA ACCATRE	1.586,00 €	- €	- €	- €	- €
4	05/04/2019	ADESIONE ad ARCA SPA Azienda Regionale Centrale Acquisti Spa di Regione Lombardia come STRUMENTO DI ACQUISTO E NEGOZIAZIONE tramite PIATTAFORMA SINTEL per lo svolgimento di GARE TELEMATICHE.	1.035,27 €	- €	- €	- €	- €
5	15/05/2019	GUZZO ROBERTO - MANUTENZIONE ORDINARIA ANNO 2019 CALDAIA E REFRIGERATORE - CIG	402,60 €	- €	- €	- €	- €

		ZBE286A2A6					
6	15/05/2019	BREMBENET DI SCAMPERLE NELLA - ACQUISTO ANTIVIRUS NOD 32 AGGIORNAMENTO ANNO 2019	54,60 €	- €	- €	- €	- €
7	22/05/2019	AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RESPONSABILE DELLA PROTEZIONE DEI DATI ED ADEMPIMENTI DI CUI AL REGOLAMENTO U.E. N. 679/2016 ALLA DITTA GRAFICHE E.GASPARI SRL	1.542,00 €	1.542,00 €	1.542,00 €	- €	- €
8	04/06/2019	INTEGRAZIONE IMPEGNO DI SPESA ASSUNTO CON DETERMINAZIONE N.5 DEL 15/05/19 AVENTE AD OGGETTO: " GUZZO ROBERTO - MANUTENZIONE ORDINARIA ANNO 2019 CALDAIA E REFRIGERATORE - CIG ZBE286A2A6".	54,90 €	- €	- €	- €	- €
9	14/06/2019	COLLABORAZIONE CON LA DOTT.SSA CRESCENZIO DEL COMUNE DI LEGNAGO PER ATTIVITA' DI SUPPORTO AL R.U.P. PER LA PREDISPOSIZIONE DEGLI ATTI DI GARA DEL COMUNE DI ARCOLE	1.500,00 €	- €	- €	- €	- €
10	20/06/2019	PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN APPALTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA, TRASPORTO E SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI E ASSIMILATI NEL COMUNE DI ARCOLE (VR). DETERMINAZIONE A CONTRARRE ED APPROVAZIONE DOCUMENTAZIONE DI GARA.	- €	- €	- €	- €	- €
11	17/07/2019	MANTENIMENTO DOMINIO E POSTA ELETTRONICA ANNO 2019 DITTA COMUNICANET di Renzo Ferrarini	298,00 €	- €	- €	- €	- €
12	22/07/2019	AFFIDAMENTO ALLA DITTA SINTESI S.R.L. DELL' INCARICO DI ASSISTENZA E SUPPORTO TECNICO PER L AFFIDAMENTO "IN HOUSE" DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI NEL COMUNE DI SAN GIOVANNI LUPATOTO.	14.640,00 €	- €	- €	- €	- €
13	23/07/2019	ACQUISTO MATERIALE DI CANCELLERIA DITTA GEM	187,14 €	- €	- €	- €	- €
14	23/07/2019	ANNULLATA D'UFFICIO - VEDI					

		NOTE					
15	04/09/2019	INTEGRAZIONE IMPEGNI DI SPESA ASSUNTI CON DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE NR. 1 DEL 22/01/2019 AVENTE AD OGGETTO LA CONVENZIONE PER SERVIZI GESTIONALI E PER SERVIZI E-GOV ATTRAVERSO IL ME.PA. DETERMINAZIONE A CONTRARRE EX ART.192 DEL D.LGS 267/2000 (NOLEGGIO STAMPANTE E FOTOCOPIATRICE -GAMMA SPA) - CIG: ZAB26E4F79	180,61 €	281,00 €	281,00 €	- €	- €
16	18/09/2019	ADOZIONE DEL REGISTRO DELLA PRIVACY PREVISTO DAL R.G.P.D. - REGOLAMENTO GENERALE PER LA PROTEZIONE DEI DATI - (UE) N.2016/679	- €	- €	- €	- €	- €
17	30/09/2019	AFFIDAMENTO INCARICO DI RESPONSABILE DEL SERVIZIO DI PREVENZIONE E PROTEZIONE AI SENSI DEL D.LGS.81/2008 E SS.MM. A TUTTO IL 31/12/2022 - CIG: Z7729E610C	266,00 €	1.066,00 €	1.066,00 €	1.066,00 €	- €
18	30/09/2019	PROCEDURA APERTA TELEMATICA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA, TRASPORTO E SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI E ASSIMILATI NEL COMUNE DI ARCOLE. NOMINA COMMISSIONE GIUDICATRICE.	800,00 €	- €	- €	- €	- €
19	01/10/2019	CONTRIBUTI DELL'AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE PER LA PROCEDURA DI GARA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA, TRASPORTO E SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI E ASSIMILATI NEL COMUNE DI ARCOLE (VR) - PERIODO 01/01/2020-31/12/2024	600,00 €	- €	- €	- €	- €
20	20/11/2019	DETERMINAZIONE CONTEGGI DA LIQUIDARE AGLI AMMINISTRATORI PER RIMBORSI CHILOMETRICI SOSTENUTI PER GLI ANNI 2018 E 2019.	1.800,00 €	- €	- €	- €	- €
21	20/11/2019	INCARICO ALLA DITTA ACCATRE SRL PER IL SERVIZIO PIATTAFORMA CREDITI AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	650,00 €	- €	- €	- €	- €

22	27/11/2019	ACQUISTO N. 2 POSTAZIONI COMPLETE PC. DITTA NOVATEK SRL	2.439,76 €	- €	- €	- €	- €
23	28/11/2019	RINNOVO ANTIVIRUS VIRIS PER SERVER (AGGIORNAMENTO 01.12.2019) DITTA SCAMPERLE NELLA	67,10 €	- €	- €	- €	- €
24	29/11/2019	CONVENZIONE PER SERVIZI HALLEY VENETO: MANUTENZIONE SOFTWARE APPLICATIVO, SERVIZI E-GOVERNMENT E ASSISTENZA - PERIODO DAL 01/01/2020 AL 31/12/2023	- €	2.013,00 €	2.013,00 €	2.013,00 €	2.013,00 €
25	23/12/2019	INCARICO PER L'AFFIDAMENTO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA AD UN UNICO REVISORE PER LA DURATA DI ANNI TRE A DECORRERE DALLA DATA DI NOMINA IN DATA 18/11/2019 E FINO AL 17/11/2022 AL dott. LUIGI ADDEO.	590,00 €	5.160,00 €	5.160,00 €	4.620,00 €	- €

COMPONENTI DEL COMITATO

In dati dei componenti il Comitato, così composto:

GRAZIANO LORENZETTI, Presidente

MARCO FRANZONI, Vice Presidente,

ENRICO OCCHIALI, Componente,

DIEGO RUZZA, Componente,

RENATO GREGHI, Componente,

MARIO SGRENZAROLI, Componente,

SILVANO BONINSEGNA, Componente,

MICHELE GRUPPO, Componente, sono riportati in Amministrazione Trasparente, con le relative curricula.

I dati del Direttore sono riportati in Amministrazione Trasparente e si riferiscono alle delibere di affidamento dell'incarico dal 2016 a tutto il 30/09/2019. Con provvedimento di Comitato n. 17 in data 03/12/2019 è stata prorogata la convenzione con il Comune di Legnago per la collaborazione con l'ing. Zerbinati, attribuendo al medesimo le funzioni di Direttore dal 01/01/2020 a tutto il 30/06/2020.

ANTICORRUZIONE

A) Il Consiglio di Bacino, per il suo funzionamento, sostiene spese di fornitura e servizi contenuti sotto la soglia dei € 40.000,00 anzi per lo più al di sotto dei € 5.000. E'altresì contenuto il numero di servizi e forniture, limitata allo stretto necessario.

I preventivi vengono richiesti dalla due unità in servizio a tempo indeterminato e si prevede di effettuare rotazione dell'istruttoria, ove possibile.

Il Bacino non ha procedimenti amministrativi che comportino autodichiarazioni dei privati, tuttavia si stabilisce che qualora ciò abbia luogo si procederà con sorteggio alla verifica delle stesse.

B) Per quanto attiene agli affidamenti del servizio di raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani si è proceduto con attenta disamina della delibera ANAC n. 1074 del 21 novembre 2018 ad oggetto “ *Approvazione definitiva dell'Aggiornamento 2018 al Piano Nazionale Anticorruzione*” ed in particolare del Capitolo III rubricato “ *Gestione dei rifiuti*”.

Si prevedono, adeguandosi alla delibera , le seguenti azioni:

1) Verifica del rispetto della separazione tra funzioni di governo e funzioni di gestione, attivando apposita istruttoria di verifica;

2) Per gli affidamenti in house attualmente impostati sul modello del Dlgs 175 del 2016 e sull'art 5 del Dgs 50 del 2016 con la posizione di Soci in capo ai singoli Comuni ed il controllo analogo basato su norme statutarie e sulla presenza in parallelo di patti parasociali tra i soci ovvero su regolamenti del controllo analogo – valutati positivamente dal Consiglio di Bacino con puntuale e specifica istruttoria conclusa con deliberazione assembleare n. 19 del 15.12.2017 ad oggetto: “*Determinazione sugli affidamenti del servizio di raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani nell'ambito del Bacino Verona sud*” si prevede un approfondimento istruttorio per verificare la fattibilità della misura “ *Stipula di patti parasociali tra gli Enti locali soci del gestore in house volti ad attribuire direttamente all'ente di governo ATO poteri di influenza determinante sulle scelte strategiche e sugli atti gestionali della società*”

Va rilevato che ciò richiede:

a) un confronto tra tutti i Comuni che hanno una partecipazione in società in house non potendo il Bacino operare unilateralmente;

b) Occorre modificare l'attuale codificazione del modello in house;

c) Occorre necessariamente implementare la struttura del Bacino attualmente in grado di assicurare una operatività parziale.

Va valutata, per altro verso, la Misura “ *Cessione delle quote sociali direttamente all'Ente di Governo dell'ATO*” concludendo la decisione con apposita istruttoria.

3) CONTRATTO DI SERVIZIO

Sono in fase di sottoscrizione i contratti di servizio per gli affidamenti in house conclusi a dicembre 2018 e nel corso del 2019.

Va evidenziato che il Bacino Verona Sud ha preso in dovuta considerazione i contenuti della deliberazione n. 443/2019 dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA), appostando nel bilancio di previsione 2020-2022 una somma da destinare alla collaborazione con ANEA (Associazione Nazionale degli Enti di Governo d'Ambito per l'Idrico e i Rifiuti) per un'attività di supporto per l'applicazione del Metodo Tariffario del Servizio Integrato della gestione dei rifiuti 2018-2021, e per cui è stata adottata apposita deliberazione di indirizzo da parte del Comitato di Bacino.

Con specifico riferimento al Direttore dell'esecuzione - Controllo del servizio va rilevato che l'Ente si è attivato per adempiere a quanto di competenza, attraverso il Gestore Esa-com Spa. Si consideri che tale attività presuppone un aumento di spesa per il personale occorrente, dato che le unità operative presenti non avrebbero né il tempo, né la formazione necessaria, e che andrebbe a carico del costo del servizio.

La questione è così descrivibile:

a) tra le funzioni dell'ATO per legge vi è quella del controllo del servizio;

b) Buona parte dei Comuni del Bacino, parte dei quali ricevono il servizio in base ad un contratto che precede la costituzione del Bacino e proseguirà sino al 2025-2030, incassano la tariffa e provvedono al pagamento delle prestazioni rese dal gestore. Dunque rappresentano il punto più vicino alla gestione del servizio ed al suo controllo. Non è lo scrivente in grado di affermare se il fattore dell'in house ha poi attenuato la attività di controllo trattandosi di c.d. autoproduzione;

Nei Piani su menzionati si è proposta come soluzione alternativa alle assunzioni quella di sottoscrivere con i Comuni appartenenti al Bacino una convenzione ex art 30 che disciplini il controllo del servizio a mezzo delle strutture dei Comuni stessi.

La questione va affrontata prevedendo quale azione, per lo meno ponte, il coinvolgimento dei Comuni.

Del resto i singoli Comuni continuano a esigere ed effettuare in concreto un ruolo attivo sulle scelte del servizio nel proprio territorio: approvano la proposta di servizio ed il PEF in via preliminare rispetto al Bacino, trattando con il gestore, anche in house le modalità e condizioni del servizio.

Sussiste, infine, una criticità dovuta a un approccio dualistico poiché, da un lato, il Bacino è titolare di funzioni regolative in materia di rifiuti solidi urbani, per altro verso, i singoli Comuni continuano ad avere voce in capitolo, tal volta rallentando le attività dell'ATO (es. per gli affidamenti; l'eterogeneità di gestori e di servizi in essere; etc.).